

Sygn. akt IV U 921/14

WYROK W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 7 października 2014 roku

Sąd Okręgowy w Tarnowie – Wydział IV Pracy i Ubezpieczeń Społecznych

w składzie:

Przewodniczący: SSO Kazimierz Kostrzewa

Protokolant: protokolant sądowy M. B.

po rozpoznaniu w dniu 7 października 2014 roku w Tarnowie na rozprawie

sprawy z odwołania M. D.

od decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w T.

z dnia 11 lipca 2014 roku nr (...)

w sprawie M. D.

przeciwko Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddział w T.

o świadczenie przedemerytalne

zmienia zaskarżoną decyzję w ten sposób, że zobowiązuje Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w T. do rozpoznania wniosku odwołującego M. D. z dnia 21 lutego 2014 roku o przyznanie mu świadczenia przedemerytalnego.

Sygn. akt IV U 921/14

UZASADNIENIE

wyroku z dnia 7 października 2014 roku

Decyzją z dnia 11 lipca 2014 r. (...) Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w T. odmówił M. D. wszczęcia postępowania w sprawie będącej przedmiotem wniosku z dnia 21.02.2014 r. i 05.05.2014 r. na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 11.10.2011 r. w sprawie postępowania o świadczenia emerytalno-rentowe (Dz. U. Nr 237, poz. 1412). W uzasadnieniu decyzji wskazano, iż odwołujący nie uzupełnił braku wniosku o świadczenie przedemerytalne ponieważ nie dołączył mimo wezwania dokumentu wydanego przez polski powiatowy urząd pracy. Organ rentowy wyzwał odwołującego o uzupełnienie braków wniosku z pouczeniem, iż nieusunięcie tych braków w terminie spowoduje wydanie decyzji o odmowie wszczęcia postępowania. Wobec bezskutecznego upływu terminu rozstrzygnięto jak w sentencji.

M. D. wniósł odwołanie od powyższej decyzji, w którym domagał się jej zmiany i wszczęcia postępowania odnośnie jego wniosków z dnia 21.02.2014 r. i z dnia 05.05.2014 r. Po wezwaniu przez organ rentowy dołączył do wniosku dokument wydany przez szwajcarski urząd pracy, gdzie zamieszkuje. Nie przedłożył natomiast dokumentu wydanego przez polski urząd pracy, bo tu nie mieszka. Stanowisko to podtrzymał w piśmie z dnia 09.09.2014 r.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych wniósł o oddalenie odwołania.

Sąd ustalił następujący stan faktyczny:

M. D. ur. (...) mieszka w Szwajcarii. W dniu 21.02.2014 r. odwołujący złożył wniosek o ustalenie prawa do świadczenia przedemerytalnego i prosił o poinformowanie jakie należy spełnić warunki w tym celu. Organ rentowy w piśmie z dnia 29.04.2014 r. poinformował odwołującego o treści art. 2 ust. 3 ustawy o świadczeniach przedemerytalnych i wezwał odwołującego o przesłanie dokumentu z Powiatowego Urzędu Pracy zaznaczając, że w razie braku odpowiedzi zostanie wydana decyzja o odmowie wszczęcia postępowania. W dniu 19.05.2014 r. wpłynął do organu rentowego wniosek odwołującego z dnia 05.05.2014 r. o świadczenie przedemerytalne. Organ rentowy wezwał ponownie odwołującego pismem z dnia 16.06.2014 r. o uzupełnienie braków wniosku poprzez dołączenie decyzji o utracie prawa do zasiłku dla bezrobotnych lub informację o upływie 6 miesięcy pobierania zasiłku dla bezrobotnych zaznaczając, że w razie braku odpowiedzi zostanie wydana decyzja o odmowie wszczęcia postępowania. W dniu 03.07.2014 r. do organu rentowego wpłynęło pismo odwołującego wraz z załącznikiem w postaci pisma Regionalnego Urzędu Pracy w Z. w Szwajcarii. Z dokumentu tego wynika, że odwołujący się nie był zarejestrowany w regionalnym urzędzie pracy w Szwajcarii i nie otrzymywał zasiłku dla bezrobotnych.

Dowód: wniosek z dnia 21.02.2014 r. –k. 198 ar,

pismo organu rentowego z dnia 29.04.2014 r. –k. 200 ar,

wniosek z dnia 05.05.2014 r. –k. 201-203 ar,

pismo organu rentowego z dnia 16.06.2014 r. –k. 204 ar,

pismo odwołującego z dnia 19.06.2014 r. z załącznikiem –k. 205-206 ar,

tłumaczenie pisma z dnia 19.06.2014 r. –k. 5 as.

Zaskarżoną decyzją z dnia 11 lipca 2014 r. (...) Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w T. odmówił M. D. wszczęcia postępowania w sprawie będącej przedmiotem wniosku z dnia 21.02.2014 r. i 05.05.2014 r. na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 11.10.2011 r. w sprawie postępowania o świadczenia emerytalno-rentowe (Dz. U. Nr 237, poz. 1412). W uzasadnieniu decyzji wskazano, iż odwołujący nie uzupełnił braku wniosku o świadczenie przedemerytalne ponieważ nie dołączył mimo wezwania dokumentu wydanego przez polski powiatowy urząd pracy. Organ rentowy wyzwał odwołującego o uzupełnienie braków wniosku z pouczeniem, iż nieusunięcie tych braków w terminie spowoduje wydanie decyzji o odmowie wszczęcia postępowania. Wobec bezskutecznego upływu terminu rozstrzygnięto jak w sentencji.

Powyższy stan faktyczny Sąd ustalił w oparciu o dowody z dokumentów zalegających w aktach ZUS oraz przedłożone w toku postępowania. Dokumenty nie budziły wątpliwości co do ich autentyczności.

Sąd Okręgowy rozważył, co następuje:

Odwołanie zasługuje na uwzględnienie.

Istotą sporu, a zarazem przedmiotem niniejszego postępowania było rozstrzygnięcie, czy organ rentowy prawidłowo odmówił zaskarżoną decyzją wszczęcia postępowania z wniosków odwołującego z dnia 21.02.2014 r. i z dnia 05.05.2014 r. w przedmiocie prawa do świadczenia przedemerytalnego.

Zasady nabywania prawa i wypłaty świadczeń przedemerytalnych regulują przepisy ustawy z 30 kwietnia 2004 r. o świadczeniach przedemerytalnych (Dz. U z 2004 r., nr 120, poz. 1252), która weszła w życie w dniu 1 czerwca 2004 r., w zakresie zaś warunków nabycia prawa do świadczenia przedemerytalnego, kwoty świadczenia, ustalenia prawa do świadczenia oraz zasad jego wypłaty, z dniem 1 sierpnia 2004 r.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o świadczeniach przedemerytalnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 170), przedemerytalne przysługuje osobie określonej w ust. 1 po upływie co najmniej 6 miesięcy pobierania zasiłku dla bezrobotnych, o którym mowa w ustawie o promocji zatrudnienia, jeżeli osoba ta spełnia łącznie następujące warunki: 1) nadal jest zarejestrowana jako bezrobotna; 2) w okresie pobierania zasiłku dla bezrobotnych nie odmówiła bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, w rozumieniu ustawy o promocji zatrudnienia, albo zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych lub robót publicznych; 3) złoży wniosek o przyznanie świadczenia przedemerytalnego w terminie nieprzekraczającym 30 dni od dnia wydania przez powiatowy urząd pracy dokumentu poświadczającego 6- miesięczny okres pobierania zasiłku dla bezrobotnych.

Wszystkie wymienione wyżej przesłanki muszą zostać spełnione łącznie aby można mówić o prawie do świadczenia przedemerytalnego.

Zgodnie z § 4 ust. 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 11.10.2011 r. w sprawie postępowania o świadczenia emerytalno-rentowe (Dz. U. Nr 237, poz. 1412) jeżeli we wniosku nie zamieszczono danych lub nie dołączono dokumentów, które są niezbędne do jego rozpatrzenia, organ rentowy wzywa zainteresowanego do uzupełnienia wniosku w terminie nie krótszym niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje wydanie decyzji o odmowie wszczęcia postępowania. Stosownie do treści ust. 6 tego § 4 jeżeli zainteresowany nie usunął braków, mimo pouczenia, o którym mowa w ust. 4, organ rentowy wydaje decyzję o odmowie wszczęcia postępowania.

Organ rentowy wzywał odwołującego pismami z dnia 29.04.2014 r. i z dnia 16.06.2014 r. o przedłożenie dokumentu z Powiatowego Urzędu Pracy zaznaczając, że w razie braku odpowiedzi zostanie wydana decyzja o odmowie wszczęcia postępowania. W dniu 03.07.2014 r. do organu rentowego wpłynęło pismo odwołującego wraz z załącznikiem w postaci pisma Regionalnego Urzędu Pracy w Z. w Szwajcarii. Z dokumentu tego wynika, że odwołujący się nie był zarejestrowany w regionalnym urzędzie pracy w Szwajcarii i nie otrzymywał zasiłku dla bezrobotnych. Organ rentowy wydał zaskarżoną decyzję z dnia 11.07.2014 r. o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie wniosków odwołującego.

W świetle naprowadzonych okoliczności Sąd uznał, że odwołujący dołączył do wniosków z dnia 21.02.2014 r. i z dnia 05.05.2014 r. dokumenty takie jakie mógł uzyskać biorąc pod uwagę, że zamieszkuje w Szwajcarii. Organ rentowy nie poinformował odwołującego, że brakującym w jego przypadku dokumentem jest decyzja polskiego powiatowego urzędu pracy i odwołujący biorąc pod uwagę kraj zamieszkania przedłożył zaświadczenie z Regionalnego Urzędu Pracy w Szwajcarii. W tej sytuacji organ rentowy winien wydać decyzję merytoryczną, a nie odmawiać wszczęcia postępowania w sprawie wywołanej wnioskiem odwołującego o prawo do świadczenia przedemerytalnego z dnia 21.02.2014 r.

Mając, powyższe na uwadze, Sąd uwzględnił odwołanie od zaskarżonej decyzji

ZUS Oddział w T. z dnia 11.07.2014 r., na podstawie powołanych przepisów prawa materialnego oraz art. 477¹⁴ § 2 k.p.c. i zobowiązał organ rentowy do rozpoznania wniosku odwołującego z dnia 21.02.2014 r. o przyznanie świadczenia przedemerytalnego.